



Agri  
Innovation  
Center

**BIULETYN**

**NR 2/2013 (3)**

**CENTRUM  
INNOWACJI  
I TRANSFERU  
WIEDZY W  
AGROBIZNESIE**

**S2B - SCIENCE TO  
BUSINESS**

### Jak alokowane są środki na regionalny program operacyjny dla Mazowsza w nowej perspektywie finansowej?



W okresie programowania na lata 2014-2020 fundusze strukturalne na realizację regionalnych programów operacyjnych w Polsce będą sumą trzech głównych składowych:

a) środki alokowane do programu regionalnego w wyniku zastosowania wybranego algorytmu podziału funduszy strukturalnych;

b) środki alokowane do programu regionalnego w wyniku podziału rezerwy programowej (środki na ZIT (B1) oraz inne obszary strategicznej interwencji (B2)) w procesie negocjacji kontraktu terytorialnego;

c) środki alokowane do programu regionalnego w wyniku podziału rezerwy wykonania (zostanie ona przypisana do konkretnych programów na podstawie danych za rok 2018).

Na obecnym etapie programowania, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zaproponowało metodologię podziału środków w ramach części A i B1(ZIT). W obecnej chwili nie można jeszcze określić, jak podział środków w częściach B2 (OSI) i C (rezerwa wykonania) wpłynie na poziom alokacji dla regionów. Należy jednak pamiętać, że wstępna propozycja podziału środków zaprezentowana na Konwencie Marszałków w Białowieży nie uwzględnia tych składowych i ostateczna całkowita alokacja na regionalne programy operacyjne będzie większa.

Dla części A Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zaproponowało podział środków na podstawie tzw. metodologii berlińskiej. Wyliczenia w tej metodologii bazują na danych statystycznych dotyczących liczby ludności, poziomu PKB na osobę w PPS (wskaźnik standardu siły nabywczej konsumentów) oraz liczby bezrobotnych na poziomie NUTS-2, których źródłem jest Eurostat, za lata 2007-2009 (uwzględnia się średnioroczny poziom danych w tym okresie). Rozkład alokacji dla regionów słabiej rozwiniętych wyznaczany jest w następujących krokach zgodnie z informacjami zaprezentowanymi w konkluzjach Rady Europejskiej z 7-8 lutego 2013 r.:

- 1) wyznaczenie liczby ludności każdego z regionów;
- 2) wyznaczenie PKB per capita w PPS dla każdego z regionów;
- 3) wyznaczenie tzw. *prosperity gap* – różnicy pomiędzy PKB per capita w PPS danego regionu a średnim PKB na per capita w PPS dla UE-27;
- 4) wyznaczenie kwoty bezwzględnej (w EUR) otrzymanej przez pomnożenie liczby ludności danego regionu przez tzw. *prosperity gap*, czyli różnicę pomiędzy PKB per capita w PPS danego regionu a średnim PKB na per capita w PPS dla UE-27;
- 5) przemnożenie kwot otrzymanych dla każdego regionu w poprzednim punkcie przez współczynnik (tzw. *weighting factor*), którego wartość procentowa jest zróżnicowana i odzwierciedla względną zamożność (mierzoną parytetami siły nabywczej) państwa członkowskiego, w którym położony jest dany region w stosunku do średniej UE-27. W przypadku regionów, których poziom DNB per capita jest niższy niż 82% średniej UE (wszystkie regiony słabiej rozwinięte w Polsce) współczynnik ten wynosi 3,15%;

- 6) wyznaczenie liczby bezrobotnych w każdym regionie oraz teoretycznej liczby bezrobotnych w każdym regionie obliczonej przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych UE-27. Obliczenie różnicy pomiędzy faktyczną a teoretyczną liczbą bezrobotnych w każdym regionie. Dodanie do kwoty otrzymanej w poprzednim punkcie kwoty wynikającej z przydziału premii w wysokości 1300 EUR na każdego bezrobotnego rocznie w odniesieniu do liczby bezrobotnych w danym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE (na podstawie danych Eurostat).

Efektom zastosowania powyższej metodologii jest tzw. „teoretyczna kwota alokacji” dla 15 polskich regionów słabiej rozwiniętych. Służy ona jedynie do określenia struktury procentowej podziału środków na poszczególne województwa. Ogólna kwota (w części A) przeznaczona na regionalne programy operacyjne przeliczana jest z wykorzystaniem ww. struktury, w efekcie czego otrzymujemy kwoty alokacji dla poszczególnych województw.

Całkowita alokacja dla woj. Mazowieckiego (tabela 1) została wyliczona z zastosowaniem tzw. mechanizmu *safety net* (60% „teoretycznej” koperty finansowej Mazowsza na lata 2007-2013, wynikającej z obowiązującej wówczas metodologii, po przeliczeniu na ceny stałe 2011 r.), a następnie została zwiększona poprzez przesunięcie 3% środków w ramach tzw. instrumentu elastyczności. Zakłada się, że ok. 1/3 środków dla Mazowsza alokowane będzie w ramach programów krajowych.

Tabela 1. Całkowita „teoretyczna” koperta finansowa dla Mazowsza w ramach funduszy strukturalnych na lata 2014-2020. Wyliczenia wstępne.

Wyszczególnianie	mln EUR, ceny stałe 2011 r.
alokacja teoretyczna dla Mazowsza w perspektywie 2007-2013 w cenach stałych 2011 r.	3 361,8
60% alokacji teoretycznej	2 017,1
alokacja bazowa po transferach na rzecz KE	2 014,4
mechanizm elastyczności - przesunięcie 3% środków w ramach kategorii regionów	1 358,7
całkowita alokacja na Mazowsze z uwzględnieniem mechanizmu elastyczności	3 373,2
alokacja na Mazowsze bez rezerwy wykonania	3 137,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, [www.mrr.gov.pl](http://www.mrr.gov.pl)

Dr inż. Mariusz Maciejczak,  
Koordynator Zespołu ds. Funduszy Strukturalnych  
Centrum Innowacji i Transferu Wiedzy w Agrobiznesie